

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
«АВИЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
АВИЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.11.2023г

№ 78.11/71-П

х. Авилов

**Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
Авиловского сельского поселения на 2024 – 2026 годы**

В соответствии со статьей 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 24 решения собрания депутатов Авиловского сельского поселения от 25.12.2015 № 34 «О бюджетном процессе в Авиловском сельском поселении в новой редакции», а также постановлением Администрации Авиловского сельского поселения от 30.06.2023 № 78.11/34-П «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», пунктом 3 постановления Правительства Ростовской области от 23.10.2023 № 741 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Администрация Авиловского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Авиловского сельского поселения Константиновского района на 2024 – 2026 годы согласно приложению.
2. Специалистам Администрации Авиловского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Авиловского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования, подлежит размещению на официальном сайте Администрации Авиловского сельского поселения.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Авиловского  
сельского поселения

О.А.Кондратенко

Приложение  
к постановлению  
Администрации Авиловского  
сельского поселения  
от 24. 11. 2023 г № 78.11/71-П

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Авиловского сельского поселения  
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

### 1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий, в 2022 - 2023 годах продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Авиловского сельского поселения.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение консолидированного бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района обеспечено в 2022 году с ростом от показателей 2021 года.

Доходы консолидированного бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района составили 10 607,7 тыс. рублей, что ниже плана на 0,1 процента, с ростом от 2021 года на 28,2 процента.

Собственные доходы консолидированного бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района поступили в объеме 2 110,3 тыс. рублей, с ростом к 2021 году на 27,9 тыс. рублей, или на 1,3 процента.

Расходы консолидированного бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района исполнены в 2022 году в сумме 10 810,7 тыс. рублей, или на 98,7 процента к плану, с ростом на 20,3 процента.

По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение расходов над доходами бюджета Константиновского района (дефицит) в объеме 203,0 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств местных бюджетов осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по муниципальным контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены, до 90 процентов по контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района.

За период I полугодия 2023 года доходы исполнены в сумме 5 795,6 тыс. рублей, или на 59,9 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 297,1 тыс. рублей, с снижением от аналогичного периода прошлого года на 51,7 процентов. Расходы исполнены в объеме 4 105,7 тыс. рублей, или на 41,9 процента к плану.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала поселения за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, сохранения всех предоставляемых налоговых льгот.

Предоставлена дополнительная налоговая мера социальной поддержки граждан – освобождены от уплаты земельного налога граждане, призванные на

военную службу по мобилизации, их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Авиловского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Авиловского сельского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Авиловское сельское поселение, утвержденного постановлением органа местного самоуправления поселения.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными и не требующими отмены, так как направлены на поддержку граждан, нуждающихся в защите государства.

По итогам I полугодия 2023 г. исполнение местного бюджета обеспечено с профицитом в сумме 1689,9 тыс. рублей. Социальные обязательства местного бюджета выполнены в полном объеме.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Авиловского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации расходов бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Константиновского района и Главой Администрации Авиловского сельского поселения.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике региона.

Параметры бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 12.07.2023 № 571, прогноза социально-

экономического развития Авиловского сельского поселения на 2024-2026 годы, утвержденного постановлением Администрации Авиловского сельского поселения от 21.08.2023 № 78.11/56-П.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

## 2.1. Налоговая политика Константиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Авиловском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Авиловского сельского поселения.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на муниципальном уровне льготы по земельному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, граждане из подразделений особого риска, инвалиды всех групп, чернобыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители), имеющие в собственности земельные участки.

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Авиловского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Авиловского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органа местного самоуправления с органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневого» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Авиловского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

## 2.2. Основные направления бюджетной политики Авиловского сельского поселения

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных

учреждений Авиловского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Авиловского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Авиловском сельском поселении направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

### 3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на основе муниципальных программ Авиловского сельского поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

### 4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут являться содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органа местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местного бюджета, продолжится контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств.

Будет продолжено планирование и исполнение бюджета с соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

#### 5. Обеспечение сбалансированности бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района.

Для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района.

Привлечение заемных средств не планируется.

#### 6. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе

проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовый орган с 1 января 2024 г. будет осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

