РОСCИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«АВИЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

 АВИЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 22.11.2021 г | х. Авилов |  № 71 |

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Авиловского сельского поселения на 2022 – 2024 годы**

 В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 24 решения Собрания депутатов Авиловского сельского поселения от 25.12.2015 № 34 «О бюджетном процессе в Авиловском сельском поселении в новой редакции», а также постановлением Администрации Авиловского сельского поселения от 31.05.2021 № 47 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация Авиловского сельского поселения

 **П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Авиловского сельского поселения Константиновского района на 2022 – 2024 годы согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Авиловского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Авиловского сельского поселения на 2022 – 2024 годы.

 3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования, подлежит размещению на официальном сайте Администрации Авиловского сельского поселения.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Авиловского

сельского поселения О.А.Кондратенко

Приложение

к постановлению

Администрации Авиловского сельского поселения

от 22.11.2021 г № 71

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Авиловского сельского поселения на 2022 – 2024 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 –2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, оказанием мер социальной поддержки гражданам, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Константиновского района, Главой Администрации Авиловского сельского поселения.

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Константиновского района, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Константиновского района, главой Администрации Авиловского сельского поселения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Авиловского сельского поселения.

В 2020 году объем доходов составил 8565,7 тыс. рублей, с снижением к 2019 году на 87,8 тыс. рублей. Расходы составили 8635,3 тыс. рублей, с  ростом  на 159,8 тыс. рублей, или на 1,9 процента. Дефицит бюджета обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 69,6 тыс. рублей. Обеспечены конституционные гарантии гражданам, кредиторская задолженность по обязательствам консолидированного бюджета отсутствует.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета составили 1733,8 тыс. рублей или 20,2 процента всех поступлений, с снижением к 2019 году на 115,5 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района за 2020 год исполнены с снижением к 2019 году на 6,2 процентов.

В 2020 году впервые был составлен перечень налоговых расходов и в абсолютно новом формате с соблюдением общих требований Правительства Российской Федерации проведена их оценка, результаты которой направлены в министерство финансов Ростовской области и учтены при формировании бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу. Расходы бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на отрасли культуры и социальную политику составили 36,0 процента расходов или 3 107,9 тыс. рублей.

По итогам 2020 года муниципальный долг Авиловского сельского поселения отсутствовал

 Исполнение бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района за период I полугодия 2021 г. по доходам составило 5 010,1 тыс. рублей, или 63,5 процентов к годовому плану, с ростом к аналогичному периоду 2020 года на 37,2 процента. Расходы исполнены в сумме 3754,3 тыс. рублей, или 43,2 процента к годовому плану. По результатам исполнения профицит составил 1 255,8 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района по итогам I полугодия 2021 г. исполнены в объеме 608,7 тыс. рублей, с ростом к аналогичному периоду 2020 года на 44,5 процента.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Авиловского сельского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2020 г. местными налоговыми льготами в соответствии с нормативными правовыми актами органа местного самоуправления Авиловского сельского поселения об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям граждан в виде освобождения от уплаты местных налогов, признаны эффективными и не требующими отмены, так как направлены на поддержку социально-незащищенных категорий граждан и позволяют снизить долю расходов на оплату обязательных платежей и при несущественном повышении уровня жизни позволяют вернуть утерянный социальный статус.

Для реализации точечных задач в области бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупными налогоплательщиками Авиловского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Авиловского сельского поселения на 2022 год

и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Авиловского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Авиловского сельского поселения на основе экономического роста и совершенствования механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов, как основной базы для роста экономики Авиловского сельского поселения, и направлена на достижение целей муниципальных программ Авиловского сельского поселения и целей социально-экономической политики Авиловского сельского поселения.

Продолжится обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

Предусмотрено проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по земельному налогу, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Авиловского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Авиловского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Авиловского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления Авиловского сельского поселения с федеральными органами власти и органами государственной власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления бюджетной политики

 Авиловского сельского поселения

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Авиловского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика в Авиловском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Константиновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на основе муниципальных программ Авиловского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах, ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2022 – 2024 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджета муниципального образования, параметрам муниципального долга.

На повышение ответственности органа местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, качество управления муниципальными финансами будет направлена реализация соглашения, предусматривающего мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключаемого с главой администраций дотационного муниципального образования.

Будет продолжено планирование и исполнение бюджета с соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района будет осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района.

Привлечение заемных средств не планируется.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального

финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.